

**Uchwała Nr 4200/I/136/2016**

**z dnia 20 lipca 2016 roku**

**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Buczkowice pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie zadania realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 657.000 zł.**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

Aneta Humeńczyk

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Buczkowice pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie zadania realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 657.000 zł.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Buczkowice została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania. Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest uchwała Rady Gminy Buczkowice Nr XIX/149/16 z dnia 29 czerwca 2016 roku

w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie zadania pn.: „Przebudowa ul. Myśliwskiej w Godziszce, budowa chodnika dla pieszych”, realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Zgodnie z uchwałą pożyczka w kwocie 657.000 zostanie zaciągnięta w 2016 roku w Banku Gospodarstwa Krajowego z przeznaczeniem na finansowanie inwestycji pn.: „Przebudowa ul. Myśliwskiej w Godziszce, budowa chodnika dla pieszych”. Spłata pożyczki nastąpi w 2017 roku ze środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskiej (EFRROW) w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW 2014-2020, z kolei spłata odsetek nastąpi z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny *in blanco* bez protestu wraz z deklaracją wekslową.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej gminy, w której wyniku ustalono, co następuje:

Budżet Gminy Buczkowice na 2016 rok, po zmianach zakłada:

- dochody ogółem	w kwocie	47.575.933,02 zł,
- przychody ogółem	w kwocie	7.404.201,00 zł,
w tym z tytułu:		
- wnioskowanej pożyczki	w kwocie	657.000,00 zł,
- pozostałych pożyczek	w kwocie	578.479,00 zł,
- kredytów	w kwocie	3.668.722,00 zł,
- wolnych środków	w kwocie	2.500.000,00 zł,
- wydatki ogółem	w kwocie	53.886.971,02 zł,
- rozchody ogółem	w kwocie	1.093.163,00 zł,
w tym z tytułu:		
- spłaty pożyczek	w kwocie	1.093.163,00 zł,

Budżet na 2016 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Tę zasadę równoważenia budżetu w części bieżącej przyjęto również w kolejnych latach.

Podstawą prognozowania wieloletniego w Gminie Buczkowice jest uchwała Rady Gminy Buczkowice Nr XIII/95/15 z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Buczkowice na lata 2016-2023 wraz z jej zmianami. W wieloletniej prognozie finansowej i jej zmianach zostały uwzględnione spłaty rat oraz koszty obsługi pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, w tym także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w prognozowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w prognozowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ww. ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez jednostkę związku, do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań. Wskaźnik ten wyliczany jest - jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Ponadto przy ustalaniu tej relacji uwzględnia się wyłączenia określone w art. 243 ust. 3 i ust. 3a oraz 243a tej ustawy oraz ewentualne wyłączenia wynikające z art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1456 z późn. zm.) i z art. 121a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Z opracowanej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Buczkowice wynika, że w latach 2016-2017, tj. w okresie, w którym następować będzie zaciągnięcie i spłata pożyczki wraz z odsetkami - zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gdyż planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu, w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu gminy, w każdym roku objętym prognozą nie są większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat.

**Obciążenia te wynoszą:**

- w roku 2016 - 2,93 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,72 %,
- w roku 2017 - 5,12 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,40 %,

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY  
I Składu Orzekającego**

**CZŁONEK KOLEGIUM**

*Tadeusz Stawowczyk*

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.