

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BUCZKOWICE**

z dnia 2018 r.

**w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad
usytuowania na terenie gminy Buczkowice miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zmianami) oraz art. 12 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 487 ze zmianami)

**Rada Gminy Buczkowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Buczkowice:

1) dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych:

- a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo – 50,
- b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 50,
- c) powyżej 18% zawartości alkoholu – 50;

2) w odniesieniu do zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 45;

3) w odniesieniu do zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 105.

§ 2. 1. Punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia zarówno w miejscu sprzedaży, jak i poza miejscem sprzedaży, nie mogą być usytuowane bliżej niż 100 metrów od obiektów chronionych.

2. Przez obiekty chronione rozumie się:

- 1) szkoły i przedszkola;
- 2) inne placówki prowadzące działalność oświatowo-wychowawczą;
- 3) ośrodki kultu religijnego.

3. Pomiaru odległości, o której mowa w ust. 1 dokonuje się najkrótszą drogą wzdłuż ciągów komunikacyjnych, od głównego wejścia do obiektów chronionych, o których mowa w ust. 2, do głównego wejścia do punktu sprzedaży napojów alkoholowych.

4. Najkrótsza droga, o której mowa w ust. 3, oznacza dojście po terenie dopuszczonym do ruchu pieszego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Buczkowice.

§ 4. Tracą moc: uchwała Nr XXVII/231/01 Rady Gminy Buczkowice z dnia 22 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu z wyjątkiem piwa, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Dz.Urz.Woj.Śl. z 2001 r. Nr 65, poz. 1605) oraz uchwała Nr XXVII/232/01 Rady Gminy Buczkowice z dnia 22 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Buczkowice miejsc sprzedaży napojów alkoholowych (Dz.Urz.Woj.Śl. z 2001 r. Nr 65, poz. 1606).

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady

Piotr Żądło

Uzasadnienie

Konieczność podjęcia nowej uchwały w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń i zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Buczkowice, wynika ze zmiany ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która weszła w życie z dniem 9 marca br.

Przepisy przejściowe ustawy, która wprowadziła opisaną powyżej zmianę, wyznaczyły okres 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie na dostosowanie nowych przepisów. Jednocześnie stanowią, iż zezwolenia wydane przed wprowadzeniem zmiany, zachowują ważność na okres na jaki zostały wydane.

Przed zmianą limit dotyczył tylko punktów, które prowadziły sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa).

Czyli dotyczyło to dwóch rodzajów zezwoleń:

- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), **tzw. zezwolenia B**,
- powyżej 18% zawartości alkoholu, **tzw. zezwolenia C**.

Na terenie Gminy Buczkowice opisany limit wynosił:

- 15 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- 37 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Obecnie Rada Gminy jest zobowiązana do uchwalenia maksymalnej liczby zezwoleń dla wszystkich rodzajów zezwoleń – w tym też dla **tzw. zezwoleń A** (napoje alkoholowe zawierające do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo). Limity te ustala się odrębnie dla poszczególnych rodzajów zezwoleń oraz dla punktów z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia) i poza miejscem sprzedaży (sklepy).

Proponuje się określenie limitu w odniesieniu do terenu całej gminy, przy czym ustawa o wychowaniu w trzeźwości (...) w obecnym brzmieniu daje możliwość określenia ww. limitów dla poszczególnych sołectw.

Jeżeli chodzi o rynek sprzedaży napojów alkoholowych, to obecnie w gminie Buczkowice funkcjonuje:

1) 8 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale), które posiadają:

- a) zezwolenia A – 8,
- b) zezwolenia B – 6,
- c) zezwolenia c – 3;

2) 21 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy), które posiadają:

- a) zezwolenia A – 21,
- b) zezwolenia B – 20,
- c) zezwolenia c – 21.

Mając na uwadze ewentualny rozwój sieci opisanych powyżej punktów, proponuje się określenie maksymalnej liczby zezwoleń w sposób przyjęty w projekcie. Zakładając, iż większość punktów występuje o wszystkie rodzaje zezwoleń, to proponowane rozwiązanie, względem aktualnej regulacji, spowoduje zmniejszenie maksymalnej liczby punktów sprzedaży.

Zgodnie z opinią Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uzgodnionej z przedstawicielami wydziałów nadzorów prawnych, proponuje się rozwiązanie oparte na literalnym brzmieniu ustawy. W związku z powyższym, wprowadza się limit poszczególnych rodzajów zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (ust. 1 pkt 1), a następnie ogólną liczbę zezwoleń z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży (ust. 1 pkt 2) i poza miejscem sprzedaży (ust. 1 pkt 3) – już bez rozbicia na poszczególne rodzaje tych zezwoleń.

Jeżeli chodzi o zasady usytuowania na terenie gminy Buczkowice miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, proponuje się zmiany w odniesieniu do obecnej regulacji tej kwestii. Katalog obiektów objętych ochroną przyjęto taki sam. Również zachowano odległość „strefy chronionej” – 100 metrów. Proponuje się jedynie pominięcie przytoczonego poniżej zapisu z aktualnej uchwały.

W obecnie obowiązującej uchwale mamy wpisaną odległość 100 m, w odniesieniu zarówno do punktów sprzedaży z przeznaczeniem do spożycia w miejscu (lokale), jak i poza miejscem (sklepy) sprzedaży. W naszej uchwale jest mechanizm pozwalający na usytuowanie takiego punktu bliżej, niż 100 m: „Punktu 1 (określenie zasad usytuowania) nie stosuje się w przypadku uzyskania przez właściciela punktu sprzedaży napojów alkoholowych zgody użytkowników wymienionych tam obiektów, wydanej po zasięgnięciu opinii właściwej Rady sołeckiej i Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (...)”.

Biorąc pod uwagę bieżące podejście nadzoru prawnego Urzędu Wojewódzkiego oraz praktykę sądów administracyjnych, takie rozwiązanie jest niedopuszczalne. To jest jedyna proponowana zmiana, w odniesieniu do aktualnego stanu prawnego, dotycząca omawianej kwestii.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w brzmieniu po zmianie z dnia 10 stycznia 2018 r. dopuszcza wprowadzenie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) w porze nocnej, tj. w godzinach między 22.00 a 6.00 rano. Ograniczenia mogą dotyczyć całej gminy, lub wskazanych jednostek pomocniczych (poszczególnych sołectw). Nie proponuje się takich ograniczeń. Na terenie gminy Buczkowice aktualnie działają tylko dwie stacje paliw z całonocną sprzedażą napojów alkoholowych oraz kilka punktów (sklepów) prowadzących sprzedaż do godziny 23.00. Natomiast stacje paliw ze sprzedażą napojów alkoholowych są usytuowane na terenie sąsiednich gmin, trudno przewidzieć jakie tam zostaną wprowadzone regulacje w tej kwestii. Dodatkowo należy pamiętać, iż takie rozwiązanie może skutkować pojawieniem się nielegalnych miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 14 ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi: „Zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.”. Ustęp 2b przywołanego artykułu, stanowi, iż: „Rada gminy może wprowadzić w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.” Nie proponuje się takiego rozwiązania.

Niniejszy projekt, zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz podjętą w tej kwestii uchwałą Rady Gminy Buczkowice został przesłany do jednostek pomocniczych gminy Buczkowice celem jego zaopiniowania.

Był również przedmiotem konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W obu przypadkach nie wniesiono żadnych uwag.

Jerzy Kanik, Inspektor Referatu Ogólno-Organizacyjnego Urzędu Gminy Buczkowice