

Uchwała Nr 4200/II/238/2018
z dnia 10 grudnia 2018 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Buczkowice projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Buczkowice projekcie uchwały budżetowej **Gminy Buczkowice na 2019 rok wraz z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Buczkowice przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Buczkowice na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **61.658.204 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości **68.926.444 zł,**
- przychody budżetu w wysokości **8.451.440 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości **1.183.200 zł;**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na pewne nieprawidłowości i niejasności, które występują w przedłożonym projekcie, dotyczące w szczególności następujących kwestii:

- w §8 pkt 2 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek, natomiast w załączniku nr 5 w kwocie tej mieszczą się również spłaty kredytu,
- kwota zawarta w upoważnieniu zamieszczonym w §9 pkt 1 projektu uchwały, nie koresponduje z kwotą wykazaną w ramach limitu określonego w §8 pkt 1 tegoż projektu,
- w załączniku nr 8 nie wykazano dotacji na zakup inwestycyjny z działu 754, rozdziału 75412, która jest ujęta w załączniku nr 7,
- w załącznikach nr 4 i 6 do projektu uchwały zastosowano nieprawidłowe nazewnictwo rozdziału 90002 klasyfikacji budżetowej, która zostaje zmieniona z dniem 1 stycznia 2019 roku na mocy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 767);

W związku z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 lipca 2018 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów

i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 1393), Skład Orzekający informuje, że grupa wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a powołanej powyżej ustawy o finansach publicznych), nie obejmuje wydatków z §413, co wynika m.in. z tabeli zawartej w zał. nr 4 zmienionego rozporządzenia, ponadto §290 mieści się w grupie dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt 2 ustawy).

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje źródła sfinansowania deficytu budżetu, wątpliwości Składu budzi jednak planowana na pokrycie deficytu kwota wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w wysokości 729.035 zł, gdyż z dokumentów posiadanych w tut. Izbie wynika, że na dzień 15 listopada br. Gmina wszystkie posiadane wolne środki zaangażowała do budżetu 2018 roku, a w uzasadnieniu do przedłożonego projektu nie odniesiono się do sposobu obliczenia zaplanowanej wielkości;
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.);
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy;
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład wskazuje na potrzebę dostosowania uchwały Rady Gminy Buczkowice Nr XLVIII/255/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Buczkowice, szczegółowości projektu budżetu oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi, która była podjęta w 2010 roku, do bieżącego stanu prawnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak