

Uchwała Nr 4200/II/198/2020

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Buczkowice projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Buczkowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Buczkowice na 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Buczkowice przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Buczkowice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **58.383.924 zł**, w tym bieżące: 55.550.657 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **61.621.269 zł**, w tym bieżące: 55.512.269 zł,
- przychody budżetu w wysokości **4.125.894 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **888.549 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

Skład wskazuje jednak na pewne błędy i nieścisłości:

- a) niezgodność w projekcie uchwały kwoty limitu zobowiązań na pokrycie deficytu budżetu /§8 pkt 2/ ze źródłami sfinansowania deficytu z tego tytułu /§1 ust. 5/,
- b) brak korelacji pomiędzy kwotą wydatków na realizację zadań związanych z gospodarką odpadami zawartą w projekcie uchwały / §3 pkt 2/ a załącznikiem nr 6,
- c) zastosowanie niewłaściwych nazw dla rozdziałów 85214 i 85513.

Ponadto wątpliwości Składu budzi kwota 1.427.242 przychodów z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Do budżetu 2020 r. po stronie dochodów wprowadzono całość środków z tego funduszu które wpłynęły do końca III kw. w kwocie 2.338.550 zł, zaś po stronie wydatków wprowadzono kwotę 1.022.249 zł. Wobec tego pozostała 1.316.301 zł. Tymczasem do projektu 2021 r. wprowadzono kwotę 1.427.242 zł.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa planowany deficyt budżetu w wysokości -3.237.345 zł oraz wskazuje źródła jego pokrycia.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z tym, że planowana do osiągnięcia w 2021 r. nadwyżka operacyjna budżetu jest na bardzo niskim poziomie 38.388 zł, który może uniemożliwić spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i przełożyć się na problemy z regulowaniem zobowiązań Gminy.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy, ale z zastrzeżeniami dotyczącymi niezgodności kwoty długu, realności nadwyżki operacyjnej oraz zagrożenia spełnienia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający szczegółowo je opisał w odrębnej opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Buczkowice projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Buczkowice.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Wątpliwości Składu budzi upoważnienie Wójta Gminy do zakupu skarbowych papierów wartościowych, które nie mieści się w dyspozycji art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia w takiej sytuacji przez organy jednostki samorządu terytorialnego możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak